

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ו באב התש"ף  
16/08/20  
סימוכין : 327582

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/08/2020

### משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

### הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/06/20  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/07/20  
השלמות מיום 13/08/20

בקשה מס': 651571

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם הסוכנות היהודית, לצורך הפעלת המרכז היהודי לזהות ולגיוור, לתקופה שמיום 16/08/20 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:  
14,000,000 שקל

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הסוכנות היהודית על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 16/08/20 ועד ליום 31/12/20 בהתאם לאישור ועדת חריגים.

**על אגף הגיוור לסיים את הבדיקה של תהליך ההכנה לגיוור, בהתאם להחלטת ועדת הפטור מיום 14.07.19 ולהיערך להליך תחרותי אחד – רכש או תמיכה, להמשך קבלת שירותי הכנה לגיוור.**

### הערות ונימוקים:

1. משרד ראש הממשלה (להלן – המשרד) מבקש להאריך התקשרות עם הסוכנות היהודית (להלן – הסוכנות), לצורך הפעלת המרכז היהודי לזהות ולגיוור (להלן - נתיב).
2. נתיב היא חברה לתועלת הציבור, שהוקמה בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3136, אשר אימצה את דו"ח ועדת נאמן לגיבוש רעיונות והצעות בנושא הגיוור בישראל. מאז, נתיב משמש כזרוע הביצועית של הממשלה בתחום הגיוור. נתיב פונה לאזרחי ישראל שאינם רשומים כיהודים במטרה להעשיר את עולמם בידע, בערכים, בהיסטוריה והתרבות של העם היהודי וללוות אותם לאורך כל תהליך הגיוור. נתיב הוא חברת בת של הסוכנות היהודית, ובנוסף על ההתקשרות עם הממשלה, נתמך ע"י קרן ג'נסיס וארגון ידידי צה"ל בארה"ב.
3. פעילותו נועדה להעניק לעולים אשר אינם רשומים כיהודים אפשרות ללימודים בתחומי היהדות. תכנית הלימודים של נתיב מוכרת כתכנית הכנה לגיוור ע"י אגף הגיוור ובמסגרתה מופעלות תכניות הכשרה לקראת גיוור בשני מסלולים – אזרחי וצבאי.
4. נתיב פועל בתיאום עם אגף הגיוור שנמצא במשרד רה"מ החל משנת 2016, כאשר ההוצאות על גיוור בצבא ניתנות מתקציב משרד הביטחון.
5. ביום 30.04.2019 פרסם אגף הגיוור הודעה בדבר הכוונה להתקשר עם הסוכנות לצורך הפעלת נתיב, אשר בעקבותיה נתקבלה השגה מעמותת מרכז ישיבות בני עקיבא המפעילה את מכון גיוור "עמי" (להלן - עמי). עיקרי ההגשה נוגעים לשלוש סוגיות:  
א. קיום הליך רכש ותמיכה במקביל – על פי השגת עמי, קיום הליך רכש במקביל לתמיכה הינו נדיר ולא עולה בקנה אחד עם הנחיית היועץ המשפטי 1.2005 בנושא תמיכות מתקציב מדינה. כמו כן, ישנו חוסר שוויוניות בתנאים הניתנים לנתיב לעומת התנאים שניתנים לעמותות האזרחיות במסלול תמיכה. לפיכך יש לשנות את מבנה ההתקשרות מול העמותות או נתיב ולהשוות את תנאי ההתקשרות על מנת שיהיה שוויוני כפי שהחוק מחייב.

## המשך -

- ב. יעילות נתיב – על פי השגת עמי, העמותות מקיימות הליך הכנה יעיל וזול יותר מנתיב. כלומר, המדינה משלמת עבור כל לומד יותר כאשר זה עובר הכנה בנתיב. בנוסף, בנתיב קיימים אחוזי נשירה גבוהים יותר במהלך הליך הגיור מה שגורם להעלאת המחיר עבור מתגייר בפועל. בהקשר זה, נקבע בהוראת תכ"מ להתקשרות עם הסוכנות כי ההתקשרות תהיה עם הסוכנות רק אם היא כדאית מבחינה כלכלית למדינה. לפיכך אין אפשרות להמשיך את הפטור ממכרז ויש לצאת להליך תחרותי פומבי לקבלת שירותי הכנה לגיור.
- ג. פעילות נתיב בצה"ל – על פי ההשגה, המדינה לא קבעה בהחלטותיה שהן הפעילות האזרחית והן הפעילות הצבאית יכולה להעשות בידי נתיב בלבד.
6. בישיבתה מיום 14.7.19 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות למשך שנה על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, במהלכה תתבצע בחינה מקיפה של תהליך ההכנה לגיור ובכלל זה בחינה של ההתקשרות עם נתיב בשיתוף הרפרנטורה בחשב הכללי האמונה על פעילות המשד. 7. להלן תוצאות הבדיקה ביחס להשגות:
- א. קיום של הליך רכש ותמיכות במקביל – אמנם מדובר במצב שהינו ייחודי מבחינה מקצועית, אך הוא קיים במקרים מסויימים במספר תחומים שבהן הממשלה פועלת בשני המסלולים, בהם נסיבות השירות המבוקש על ידי הממשלה, מחייבות מתן מענה משולב לצורך הממשלתי.
- ב. יעילות נתיב – מהנתונים הקיימים בידי אגף הגיור לא ניתן לקבוע מי מהספקים יעיל יותר. שיטת איסוף הנתונים לגבי המתגיירים ומנגנוני התשלום של האגף בהתקשרויות השונות לא שופכות אור על נושא היעילות. לכן לא ניתן לקבוע האם טענה זו נכונה. כאמור להלן, מומלץ לקבוע הוראות ברורות לגבי אופן איסוף המידע כך שיאפשרו בקרה על סוגיה זו.
- ג. גיור צבאי – לאור הרגישות של נושא עבודת ארגוני מגזר שלישי אזרחיים עם הצבא, הרפרנטורה טרם ביצעה בדיקה של הסוגיה, ולכן לפי שעה אין מסקנות בנושא.
8. לאור ממצאי הבדיקה והנתונים שבידנו, מר עומרי אישך, רפרנט תחום משרדים מנהליים ממליץ להורות לאגף הגיור יציאה להליך תחרותי אחיד - רכש או תמיכה, באופן שיקיים את רוח דברי החלטת הממשלה ואת רוח המלצות דוח נאמן. עם זאת, בעקבות העדר תקציב מדינה מאושר והתפרצות מגיפת הקורונה, טרם נבחנו מכלול הנסיבות הנוגעות בדבר ונקבע מהו המסלול המועדף. לאור כך, וכדי לא לפגוע בפעילות אגף הגיור, ממליץ לאשר הבקשה בכפוף לאישור ועדת החריגים. כמו כן מוצע לקבוע לוחות זמנים קצובים להתקדמות ההליך ודיווח לוועדת הפטור.

עו"ד אסתי פלדמן

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך